



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 29 sierpnia 2025 r.

Poz. 3610

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.272.2025.K WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 26 sierpnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/169/25 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 24 lipca 2025 r. w sprawie usuwania pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub pojazdów, których stan wskazuje na to, że nie są używane.

Uzasadnienie

W dniu 24 lipca 2025 r. Rada Miejska w Międzyzdrojach podjęła uchwałę Nr XV/169/25 w sprawie usuwania pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub pojazdów, których stan wskazuje na to, że nie są używane. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 1 sierpnia 2025 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XV/169/25 organ stanowiący Gminy Międzyzdroje wskazał art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 50a ustawy Prawo o ruchu drogowym (dalej jako: P.r.d)¹⁾. Treść § 7 tej uchwały wskazuje, że Rada zaliczyła ją do aktów prawa miejscowego. Zgodnie z pierwszym z powołanych przepisów ustawowych: *Do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.* Drugie z unormowań stanowi natomiast, że: *1. Pojazd pozostawiony bez tablic rejestracyjnych lub pojazd, którego stan wskazuje na to, że nie jest używany, może zostać usunięty z drogi przez straż gminną lub Policję na koszt właściciela lub posiadacza.*

2. Pojazd usunięty w trybie określonym w ust. 1, nieodebrany na wezwanie gminy przez uprawnioną osobę w terminie 6 miesięcy od dnia usunięcia, uznaje się za porzucony z zamiarem wyzbycia się. Pojazd ten przechodzi na własność gminy z mocy ustawy.

3. Przepisu ust. 2 nie stosuje się, gdy nieodebranie pojazdu nastąpiło z przyczyn niezależnych od osoby zobowiązanej.

4 Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio, gdy w terminie 6 miesięcy od dnia usunięcia pojazdu nie została ustalona osoba uprawniona do jego odbioru.

5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, kierując się zasadą poszanowania prawa własności oraz potrzebą zapewnienia porządku na drogach publicznych, określi, w drodze rozporządzenia:

1) szczegółowy tryb oraz jednostki i warunki ich współdziałania w zakresie usuwania pojazdów bez tablic rejestracyjnych lub których stan wskazuje na to, że nie są używane;

2)tryb postępowania w zakresie przejęcia pojazdu na własność gminy.

¹⁾ Ustawa z dnia 20 czerwca 1097 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1257 z późn. zm.).

Żaden z ww. przepisów nie przyznaje radzie gminy kompetencji do ustalania sposobu, czy też zasad postępowania z pojazdami pozostawionymi bez tablic rejestracyjnych lub których stan wskazuje, że nie są używane. Ponadto, zauważyć należy, że kwestie usuwania pojazdów z drogi zostały kompleksowo uregulowane w ustawie P.r.d oraz w rozporządzeniach Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji²⁾, wydanych na mocy art. 50a ust. 5 i art. 130a ust. 11 tej ustawy.

Tymczasem Rada Miejska w Międzyzdrojach w przepisach kwestionowanej uchwały przesądziła: co należy rozumieć przez wrak pojazdu (§2 ust. 1), że do wraków stosuje się przepisy ustawy Prawo o ruchu drogowym (§2 ust. 2), jakie obowiązki ma właściciel wraku (§3 ust. 1, 2 i 3), że usunięcie wraku następuje na podstawie zgłoszonej dyspozycji Burmistrz Międzyzdrojów (§4 ust. 1), że decyzja o usunięciu wraku wydawana jest po uprzednim przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego i ustaleniu, że zachodzą przesłanki do jego usunięcia (§4 ust. 2), oraz że koszty usunięcia i przechowywania pojazdów zostaną określone w uchwale Rady Miejskiej w Międzyzdrojach (§5).

W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej³⁾ *organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie*. Oznacza to, że do wydania aktu prawa miejscowego wymagane jest zawarte w ustawie odrębne upoważnienie konkretnego organu do uregulowania w określonej formie danego zakresu spraw. Jednocześnie konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i mieściła się w granicach prawa. Znajduje to potwierdzenie również w przepisach ustawy o samorządzie gminnym, a zwłaszcza jej art. 40, zgodnie z którym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych.

Należy zatem wyraźnie podkreślić, iż wszelkie uchwały podejmowane przez organy stanowiące gminy muszą nie tylko mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa, ale też zapisy w nich zawarte nie mogą przepisów tych naruszać. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika zatem niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na wykroczeniu poza zakres przekazanego upoważnienia oraz powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Międzyzdrojach normując w przedmiotowym akcie przywołane powyżej kwestie działała bez podstawy prawnej, której nie stanowią przywołane na wstępie przepisy. Dodatkowo, odnosząc się do treści §5 przedmiotowego aktu, z którego wynika, że organ stanowiący Gminy Międzyzdroje upatruje dla siebie delegację do podjęcia uchwały określającej zasady dotyczące kosztów usunięcia pojazdów i ich przechowywania, stwierdzić należy, że żaden przepis ustawy P.r.d nie upoważnia radę gminy podjęcia uchwały w tym przedmiocie. Jedyne przepisy dające kompetencję radzie powiatu – a nie radzie gminy – do ustalania corocznie w drodze uchwały wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywania na parkingu strzeżonym jest art. 130a ust. 6 P.r.d. Zgodnie bowiem z tą regulacją *Rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a*.

Mając na względzie powyższe, uznać trzeba, że Rada Miejska w Międzyzdrojach podejmując w dniu 24 lipca 2025 r. uchwałę Nr XV/169/25 w sprawie *usuwania pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub pojazdów, których stan wskazuje na to, że nie są używane*, w sposób istotny naruszyła art. 50a i 130a ust. 6, zatem stwierdzenie jej nieważności jest konieczne i w pełni uzasadnione.

²⁾ Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 czerwca 2011 r.: w sprawie usuwania pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub których stan wskazuje na to, że nie są używane (Dz. U. z 2022 r., poz. 1959), w sprawie usuwania pojazdów, których używanie może zagrażać bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego albo utrudniających prowadzenie akcji ratowniczej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1278).

³⁾ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski