

**UCHWAŁA NR X/102/25**  
**RADY MIEJSKIEJ W MIĘDZYDROJACH**

z dnia 30 stycznia 2025 r.

**w sprawie ustanowienia lokalnego programu pomocy społecznej w postaci programu osłonowego Gminy Międzyzdroje „Korpus Wsparcia Seniorów” na lata 2025 - 2026**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940), art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, poz. 858, poz. 1572) Rada Miejska w Międzyzdrojach uchwala, co następuje:

**§ 1.** Ustanawia się lokalny program pomocy społecznej w postaci programu osłonowego Gminy Międzyzdroje „Korpus Wsparcia Seniorów” na lata 2025 – 2026, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Międzyzdrojów.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 r.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej

**Iwona Czyż**

**PROGRAM OSŁONOWY GMINY MIĘDZYZDROJE  
„KORPUS WSPARCIA SENIORÓW”  
NA LATA 2025 - 2026**

**I. Podstawa prawna programu osłonowego**

Program osłonowy Gminy Międzyzdroje „Korpus Wsparcia Seniorów” na lata 2025 - 2026, zwany dalej „Programem”, jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 ze zm.), tj. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

**II. Cel programu osłonowego**

Celem programu jest zapewnienie usługi wsparcia na rzecz seniorów w wieku 60 lat i więcej przez świadczenie usług wynikających z rozeznaczonych potrzeb na terenie Gminy Międzyzdroje zapewniających poprawę poczucia bezpieczeństwa i możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Realizacja programu ma zapobiegać zdarzeniom mogącym wpłynąć na pogorszenie stanu zdrowia lub utraty życia seniora ze względu na brak stałej opieki.

Inne korzyści wynikające z realizacji Programu to:

- 1) podniesienie jakości życia osób starszych, zmniejszenie poziomu stresu związanego z chorobą lub samotnością oraz zminimalizowanie poczucia bycia ciężarem dla bliskich,
- 2) sprawne udzielenie pomocy w razie upadku, czy nagłego pogorszenia stanu zdrowia,
- 3) umożliwienie określenia lokalizacji seniora m.in. w przypadku zagubienia się,
- 4) utrzymanie osób starszych, z niepełnosprawnościami w środowisku lokalnym, bez konieczności świadczenia całodobowej pomocy instytucjonalnej,
- 5) zapewnienie komfortu psychicznego rodzinie/opiekunom osób starszych, odciążenie od konieczności bycia w stałej gotowości, umożliwienie opiekunom godzenie ról, które pełnią w społeczeństwie,
- 6) opiekunowie będą mogli zdalnie kontrolować stan zdrowia seniora, zwiększając efektywność sprawowanej przez nich opieki.
- 7) zbudowanie silnej sieci wsparcia rodzinnego i sąsiedzkiego.

Program jest kontynuacją rozwiązań wprowadzonych na terenie Gminy Międzyzdroje w 2024 r.

**III. Ocena sytuacji warunkująca realizację programu osłonowego**

Badania demograficzne jasno wskazują, że tendencja przyrostu osób starszych w Gminie Międzyzdroje, podobnie jak w całym kraju, będzie systematycznie rosła.

Na terenie Gminy Międzyzdroje zamieszkują seniorzy w wieku 60 lat i więcej, którzy wymagają wsparcia społecznego poprzez poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Kierując się troską o bezpieczeństwo osób starszych, które nie są w stanie, m.in. przy pomocy rodziny i innych osób najbliższych, zabezpieczyć podstawowych potrzeb staje się zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

**IV. Realizatorzy programu osłonowego**

Program osłonowy realizowany będzie przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Międzyzdrojach.

**V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu osłonowego**

Program będzie realizowany w latach 2025 – 2026.

Wsparciem w ramach programu objęci zostaną seniorzy w wieku 60 lat i więcej, zgłaszające się bezpośrednio do Ośrodka Pomocy Społecznej w Międzyzdrojach, zamieszkujący na terenie Gminy Międzyzdroje, którzy borykają się z problemami z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Realizacja programu osłonowego obejmuje wsparcie gminy w realizacji usług opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość” mającej na celu poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych.

Po rozeznaniu potrzeb wśród mieszkańców Gminy Międzyzdroje, Ośrodek Pomocy Społecznej w Międzyzdrojach jako koordynator programu zakupi obsługę systemu u wybranego realizatora obsługi systemu oraz zakupi urządzenia bezpieczeństwa w ramach niniejszego programu.

Zakłada się, że z Programu skorzysta co najmniej 30 osób.

## **VI. Finansowanie programu**

1. Program finansowany będzie:

- 1) ze środków samorządowych:
- 2) lub z możliwością dofinansowania z innych źródeł.

2. Środki na powyższe zadanie zaplanowane zostały w budżecie Ośrodka Pomocy Społecznej w Międzyzdrojach

## **VII. Monitoring programu osłonowego**

Ośrodek Pomocy Społecznej w ramach realizowanego zadania prowadzić będzie rejestr w formie comiesięcznych raportów, w tym raportu końcowego z wykonania usługi teleopieki, obejmujący w szczególności informacje w zakresie liczby wywołanych sygnałów za pośrednictwem przycisku alarmowego SOS i rodzaju podjętej interwencji w przypadku wywołania pomocy.

Z realizacji programu sporządzona zostanie roczna informacja przekazywana Radzie Miejskiej w Międzyzdrojach wraz z rocznym sprawozdaniem z działalności Ośrodka Pomocy Społecznej.

## **VIII. Ochrona danych osobowych.**

Ośrodek Pomocy Społecznej jest administratorem danych osobowych w zakresie danych osobowych pozyskanych do celów realizacji programu i/lub zlecenia udzielenia świadczenia w ramach przedmiotowego programu.

## Uzasadnienie

Do zadań własnych gminy, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Zgodnie z art. 110 ust. 10 ww. ustawy rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby zgłoszone przez Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w corocznych sprawozdaniach z działalności ośrodka, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.

Program jest elementem polityki społecznej Gminy Międzyzdroje w zakresie działań na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia.

Celem programu osłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów” na lata 2025 – 2026 dla mieszkańców Gminy Międzyzdroje jest zapewnienie możliwości bezpiecznego funkcjonowania seniorów w ich miejscu zamieszkania poprzez wsparcie społeczne, wsparcie w czynnościach dnia codziennego, jak również poprzez świadczenie usług wynikających z rozeznaczonych potrzeb na terenie danej gminy oraz poprawę poczucia bezpieczeństwa, a także możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość” tj. opaski bezpieczeństwa wraz usługą teleopieki.

Program skierowany jest do seniorów w wieku 60 lat i więcej, mających problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Program jest kontynuacją rozwiązań przyjętych w 2024 r. Usługa tzw. „opieki na odległość” spotkała się z pozytywnym odbiorem mieszkańców Gminy i jest duże zainteresowanie kontynuacją jej realizacji. Program będzie realizowany w latach 2025 – 2026.

Środki na realizację Programu zostały zaplanowane w budżecie Ośrodka Pomocy Społecznej w Międzyzdrojach.

Dotychczas obowiązujący program osłonowy Gminy Międzyzdroje „Korpus Wsparcia Seniorów” obowiązywał w okresie do 31 grudnia 2024 r. Celem niniejszej uchwały jest umożliwienie korzystania z usługi „opieki na odległość” przez jej beneficjentów w sposób nieprzerwany – zarówno w okresie do 31 grudnia 2024 r. na podstawie programu dotychczasowego, jak i od dnia 1 stycznia 2025 r. – na podstawie Programu objętego niniejszą uchwałą. Z tego względu uchwale nadaje się wsteczną moc obowiązująca – od dnia 1 stycznia 2025 r. Przyjęcie odmiennego rozwiązania pozbawiałoby beneficjentów uchwały podstaw do korzystania z usługi „opieki na odległość” w okresie od dnia 1 stycznia do 30 stycznia 2025 r.

Zgodnie z treścią art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), przepisy art. 4 tej ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W przedmiotowej sprawie zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie nadaniu niniejszej uchwale mocy wstecznej, a wręcz czynią celowym nadanie uchwale takiego terminu wejścia w życie. Podkreślić należy, że uchwała nie nakłada obowiązków na jej adresatów, lecz przyznaje wyłącznie uprawnienia jej beneficjentom. Jak zaś orzekł m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 września 2021 r., III FSK 2137/21, wsteczna moc obowiązująca prawa nadawana na podstawie art. 5 omawianej ustawy może dotyczyć przyznania praw, zaś wykluczyć należy możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.